

Κ.Λ. (m)

Αριθμός 1113/2019

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ

ΤΜΗΜΑ Ε΄

Συνεδρίασε δημόσια στο ακροατήριό του στις 5 Δεκεμβρίου 2018, με την εξής σύνθεση: Αθ. Ράντος, Αντιπρόεδρος, Πρόεδρος του Ε΄ Τμήματος, Μ.-Ελ. Κωνσταντινίδου, Ρ. Γιαννουλάτου, Σύμβουλοι, Δ. Βασιλειάδης, Χρ. Παπανικολάου, Πάρεδροι. Γραμματέας η Μ. Βλασερού.

Για να δικάσει την από 2 Αυγούστου 2018 αίτηση:

των: 1. Σωματείου μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα με την επωνυμία «Πολιτιστικός - Περιβαλλοντικός Σύλλογος Λευκίμμης «ΤΟ “ΑΛΕΥΧΙΜΟΝ”», που εδρεύει στα Μελίκια Λευκίμμης Ν. Κέρκυρας (21ης Μαρτίου 503), 2. Σπυρίδωνος Πανδή του Αλεξάνδρου, κατοίκου Κάβου Λευκίμμης Ν. Κέρκυρας, 3. Χριστίνας Πλασκασοβίτη του Μιχαήλ, κατοίκου Αλυκών Λευκίμμης Ν. Κέρκυρας, 3. Σπυρίδωνος Κάντα του Χρήστου, κατοίκου Μελικίων Λευκίμμης Ν. Κέρκυρας (Ηρώων 1821 6), 4. Χρήστου Κουρή του Δημητρίου, κατοίκου Μελικίων Λευκίμμης Ν. Κέρκυρας (Περιχώρων 22), 5. Ελένης Μοναστηριώτη, συζ. Θωμά Μοναστηριώτη, το γένος Παπαναστασίου, κατοίκου Λευκίμμης Ν. Κέρκυρας (Ολυμπίας 1), 6. Χαραλάμπους Ασπιώτη του Δημητρίου, κατοίκου Νεοχωρίου Λευκίμμης Ν. Κέρκυρας, 7. Χρήστου Πανδή του Βαρθολομαίου, κατοίκου Μελικίων Λευκίμμης Ν. Κέρκυρας (4η πάροδος Σταματίου Βούλγαρη 3), 8. Θεοδώρου Κοντομάρη του Πέτρου, κατοίκου Ριγγλάδων Λευκίμμης Ν. Κέρκυρας (Σπ. Κοντομάρη 39), 9. Βασιλικής Ασπιώτη του Κωνσταντίνου, κατοίκου Σπαρτερών Λευκίμμης Ν. Κέρκυρας και 10. Ιωάννη Πανδή του Βασιλείου, κατοίκου Μελικίων Λευκίμμης Ν. Κέρκυρας (Ι. Καποδίστρια 5), οι οποίοι παρέστησαν με τον δικηγόρο Αδαμάντιο Μπασαρά (Α.Μ. 33983), που τον διόρισαν με πληρεξούσιο,

κατά του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας, ο οποίος παρέστη με την Αφεντία Ιωσηφίδου, Πάρεδρο του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους,

και κατά του παρεμβαίνοντος Δήμου Κέρκυρας, ο οποίος παρέστη με τον δικηγόρο Σπυρίδωνα - Νικόλαο Δεσεγγρίνη (Α.Μ. 213, Δ.Σ. Κέρκυρας), που τον διόρισε με πληρεξούσιο ο Αντιδήμαρχος και με απόφαση η Οικονομική του Επιτροπή.

Με την αίτηση αυτή οι αιτούντες επιδιώκουν να ακυρωθεί η υπ' αριθμ. 112608/6.6.2018 απόφαση του Γενικού Διευθυντή Χωροταξικής και Περιβαλλοντικής Πολιτικής της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελοποννήσου -

Δυτικής Ελλάδας - Ιονίου με θέμα: “Τροποποίηση της με αρ. πρωτ. 7293/9-8-99 ΑΕΠΟ ‘Κατασκευή και λειτουργία ΧΥΤΑ Νότιας Κέρκυρας στη θέση Μισοραχιά, Δήμου Λευκιμμαίων, Νομού Κέρκυρας και των τροποποιήσεων της, δηλαδή της Τροποποίησης-Ανανέωσης της με την αρ. πρωτ. 1411/22-7-2010 ΑΕΠΟ Γ.Γ.ΓΠΙΝ’ και της με αρ. πρωτ. 180937/14-09-2017 ΑΕΠΟ Α.Δ.Π.Δ.Ε.ΙΟΝΙΟΥ, λόγω της εναπόθεσης δεμάτων υπολείμματος στο ΧΥΤΥ Νότιας Κέρκυρας που προκύπτουν από τη μονάδα μεταβατικής διαχείρισης των ΑΣΑ της Κέρκυρας που βρίσκεται στην ΟΕΔΑ Τεμπλονίου” και κάθε άλλη σχετική πράξη ή παράλειψη της Διοικήσεως.

Η εκδίκαση άρχισε με την ανάγνωση της εκθέσεως του εισηγητή, Παρέδρου Χρ. Παπανικολάου.

Κατόπιν το δικαστήριο άκουσε τον πληρεξούσιο των αιτούντων, ο οποίος ανέπτυξε και προφορικά τους προβαλλόμενους λόγους ακυρώσεως και ζήτησε να γίνει δεκτή η αίτηση, τον πληρεξούσιο του παρεμβαίνοντος Δήμου και την αντιπρόσωπο του Υπουργού, οι οποίοι ζήτησαν την απόρριψή της.

Μετά τη δημόσια συνεδρίαση το δικαστήριο συνήλθε σε διάσκεψη σε αίθουσα του δικαστηρίου και

Α φ ο ύ μ ε λ έ τ η σ ε τ α σ χ ε τ ι κ ά έ γ γ ρ α φ α

Σ κ έ φ θ η κ ε κ α τ ά τ ο ν Ν ό μ ο

1. Επειδή, για την άσκηση της κρινόμενης αιτήσεως καταβλήθηκε το νόμιμο παράβολο (αριθμός ηλεκτρονικού παραβόλου 227821828958 1001 0081/2018).

2. Επειδή, με την κρινόμενη αίτηση ζητείται η ακύρωση της 112608/6.6.2018 απόφασης του Γενικού Διευθυντή Χωροταξικής και Περιβαλλοντικής Πολιτικής της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελοποννήσου - Δυτικής Ελλάδας - Ιονίου με θέμα: “Τροποποίηση της με αρ. πρωτ. 7293/9-8-99 ΑΕΠΟ ‘Κατασκευή και λειτουργία ΧΥΤΑ Νότιας Κέρκυρας στη θέση Μισοραχιά, Δήμου Λευκιμμαίων, Νομού Κέρκυρας και των τροποποιήσεων της, δηλαδή της Τροποποίησης-Ανανέωσης της με την αρ. πρωτ. 1411/22-7-2010 ΑΕΠΟ Γ.Γ.ΓΠΙΝ’ και της με αρ. πρωτ. 180937/14-09-2017 ΑΕΠΟ Α.Δ.Π.Δ.Ε.ΙΟΝΙΟΥ, λόγω της εναπόθεσης δεμάτων υπολείμματος στο ΧΥΤΥ Νότιας Κέρκυρας που προκύπτουν από τη μονάδα μεταβατικής διαχείρισης των ΑΣΑ της Κέρκυρας που βρίσκεται στην ΟΕΔΑ Τεμπλονίου”.

3. Επειδή, οι αιτούντες, φερόμενοι, κατά τα προσκομισθέντα από αυτούς στοιχεία, ως κάτοικοι και κύριοι ακινήτων της περιοχής Λευκίμμης, όπου βρίσκεται το επίμαχο έργο, ισχυρίζονται ότι η εφαρμογή της προσβαλλόμενης πράξης θα επιφέρει σ’ αυτούς ανεπανόρθωτη βλάβη, διότι θα πληγεί η τουριστική κίνηση της περιοχής, θα μειωθεί η αξία των ακινήτων τους και θα

πληγεί το φυσικό περιβάλλον της περιοχής. Ως εκ τούτου, με έννομο συμφέρον ασκούν την υπό κρίση αίτηση. Εξάλλου, με έννομο συμφέρον ασκεί την κρινόμενη αίτηση και το πρώτο των αιτούντων σωματείο, καθώς πρόκειται για σύλλογο που έχει ως σκοπό τη διαφύλαξη του περιβάλλοντος της περιοχής. Όλοι δε οι ανωτέρω αιτούντες, προβάλλοντας κοινούς λόγους ακυρώσεως, παραδεκτώς ομοδικούν.

4. Επειδή, με έννομο συμφέρον και παραδεκτώς εν γένει παρεμβαίνει υπέρ του κύριου της προσβαλλόμενης απόφασης ο Δήμος Κέρκυρας.

5. Επειδή, με την Οδηγία 75/442/ΕΟΚ “περί στερεών αποβλήτων” (ΕΕ L 194/25.7.1975) τέθηκαν ορισμένοι βασικοί κανόνες για τη διαχείριση των στερεών αποβλήτων στα Κράτη - μέλη. Η Οδηγία αυτή μεταφέρθηκε στο ελληνικό δίκαιο με την κ.υ.α. 49541/1424/9.7.1986 (Β΄ 444). Η ως άνω Οδηγία τροποποιήθηκε με την Οδηγία 91/156/ΕΟΚ του Συμβουλίου της 18.3.1991 (ΕΕ L 78/26.3. 1991), η οποία με το άρθρο 1 αυτής αντικατέστησε τα άρθρα 1 - 12 της προηγούμενης Οδηγίας. Τη νεότερη αυτή Οδηγία μετέφερε στην ελληνική έννομη τάξη η κ.υ.α.. 69728/824/16.5.1996 (Β΄ 358), η οποία καταργήθηκε, στη συνέχεια, με το άρθρο 16 παρ. 3 της κ.υ.α. ΗΠ 50910/2727/2003 (Β΄ 1909). Με την τελευταία αυτή απόφαση επιδιώχθηκε η, κατ’ εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 12 του ν. 1650/1986, πλήρης συμμόρφωση προς τις διατάξεις της Οδηγίας 91/156, ώστε με τον καθορισμό κατευθύνσεων, μέτρων, όρων και διαδικασιών για τη διαχείριση των στερεών αποβλήτων, να προλαμβάνονται ή να μειώνονται κατά το δυνατόν οι αρνητικές επιπτώσεις στο περιβάλλον και να εξασφαλίζεται κατά τον τρόπο αυτόν υψηλό επίπεδο προστασίας του περιβάλλοντος και της δημόσιας υγείας (άρθρο 1). Η διαχείριση των στερεών αποβλήτων πραγματοποιείται με βάση σχεδιασμό σε δύο επίπεδα, εθνικό και περιφερειακό (άρθρα 5 και 6), κατά τρόπο ώστε να διασφαλίζεται ότι δεν τίθεται σε κίνδυνο, αμέσως ή εμμέσως, η υγεία του ανθρώπου και ότι δεν χρησιμοποιούνται διαδικασίες ή μέθοδοι που ενδέχεται να βλάψουν το περιβάλλον. Ειδικότερα, λαμβάνονται μέτρα ώστε: α) να μη δημιουργούνται κίνδυνοι για το νερό, τον αέρα, το έδαφος, τη χλωρίδα, την πανίδα καθώς και την εν γένει βιώσιμη ανάπτυξη, β) να μην προκαλούνται ενοχλήσεις από το θόρυβο ή τις οσμές, γ) να μην προκαλείται αλλοίωση του τοπίου και των περιοχών που παρουσιάζουν ιδιαίτερο οικολογικό, πολιτιστικό, αισθητικό ενδιαφέρον (όπως αρχαιολογικοί χώροι, τοπία ιδιαίτερου φυσικού κάλλους, ευαίσθητα οικοσυστήματα). Η διαχείριση των στερεών αποβλήτων διέπεται από τις αρχές της προφύλαξης και της πρόληψης, την αρχή “ο ρυπαίνων πληρώνει”, την αρχή της εγγύτητας και την αρχή της επανόρθωσης των ζημιών στο περιβάλλον (άρθρο 4 παρ. 1, 2). Αντίστοιχες ρυθμίσεις περιελάμβανε και η Οδηγία 2006/12/ΕΚ (L 114) (βλ. ιδίως άρθρα 3 και 4), η οποία κωδικοποίησε και κατήργησε την Οδηγία 75/442/ΕΟΚ. Η Οδηγία 2006/12/ΕΚ καταργήθηκε, από 12.12.2010, με την Οδηγία 2008/98/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 19ης Νοεμβρίου 2008 “για τα απόβλητα και την κατάργηση ορισμένων οδηγιών” (L 312). Για την εναρμόνιση του εθνικού δικαίου προς την

Οδηγία 2008/98/ΕΚ εκδόθηκε ο ν. 4042/2012 (Α΄ 24/13.2.2012), στα άρθρα 14, 15, 16 και 29 του οποίου επαναλαμβάνονται τα προαναφερθέντα μέτρα και αρχές που διέπουν τη διαχείριση αποβλήτων. Ειδικότερα, στο άρθρο 14 του ν. 4042/2012, με το οποίο μεταφέρθηκε στο εσωτερικό δίκαιο το άρθρο 13 της Οδηγίας 2008/98/ΕΚ, ορίζονται τα εξής: “Άρθρο 14 (άρθρο 13 της Οδηγίας) Προστασία της ανθρώπινης υγείας και του περιβάλλοντος. Η διαχείριση των αποβλήτων πραγματοποιείται χωρίς να τίθεται σε κίνδυνο η ανθρώπινη υγεία και χωρίς να βλάπτεται το περιβάλλον, και ιδίως: α) χωρίς να δημιουργείται κίνδυνος για το νερό, τον αέρα, το έδαφος, τα φυτά ή τα ζώα. β) χωρίς να προκαλείται όχληση από θόρυβο ή οσμές, και γ) χωρίς να επηρεάζεται δυσμενώς το τοπίο ή οι τοποθεσίες ιδιαίτερου ενδιαφέροντος”. Στο άρθρο 15 (άρθρο 14 της Οδηγίας) ορίζεται ότι: “Κόστος. Σύμφωνα με την αρχή ‘ο ρυπαίνων πληρώνει’, το κόστος διαχείρισης των αποβλήτων βαρύνει τον αρχικό παραγωγό των αποβλήτων και τον τρέχοντα ή τους προηγούμενους κατόχους αποβλήτων”. Στο άρθρο 16 (άρθρο 16 της Οδηγίας) ορίζεται ότι: “Αρχές της αυτάρκειας και της εγγύτητας. 1. Η χώρα υποχρεούται να διαθέτει ολοκληρωμένο και κατάλληλο δίκτυο εγκαταστάσεων διάθεσης αποβλήτων και εγκαταστάσεων ανάκτησης σύμμεικτων αστικών αποβλήτων, τα οποία συλλέγονται από νοικοκυριά, συμπεριλαμβανομένων των περιπτώσεων όπου η συλλογή αυτή καλύπτει και τα σύμμεικτα αστικά απόβλητα από άλλους παραγωγούς, λαμβάνοντας υπόψη τις βέλτιστες διαθέσιμες τεχνικές. ... 2. ... 3. Το προαναφερόμενο δίκτυο επιτρέπει τη διάθεση των αποβλήτων ή την ανάκτηση των αποβλήτων που αναφέρονται στην παράγραφο 1 του παρόντος άρθρου, σε μία από τις πλησιέστερες κατάλληλες εγκαταστάσεις, με τη χρησιμοποίηση των καταλληλότερων μεθόδων και τεχνολογιών, έτσι ώστε να εξασφαλίζεται υψηλό επίπεδο προστασίας του περιβάλλοντος και της δημόσιας υγείας. 4. ...». Στο άρθρο 29 του ίδιου νόμου (άρθρο 4 της Οδηγίας και παρ. 1 του άρθρου 36) ορίζονται τα εξής: «Ιεράρχηση των δράσεων και των εργασιών διαχείρισης των αποβλήτων. 1. Απαγορεύεται η εγκατάλειψη, η απόρριψη και η ανεξέλεγκτη διαχείριση των αποβλήτων. 2. Στη νομοθεσία και την πολιτική για την πρόληψη και τη διαχείριση των αποβλήτων ισχύει κατά προτεραιότητα η ακόλουθη ιεράρχηση όσον αφορά στα απόβλητα: α) πρόληψη, β) προετοιμασία για επαναχρησιμοποίηση, γ) ανακύκλωση, δ) άλλου είδους ανάκτηση, όπως ανάκτηση ενέργειας, και ε) διάθεση. 3. Κατά την εφαρμογή της παραγράφου 2 λαμβάνονται μέτρα, τα οποία προωθούν εναλλακτικές δυνατότητες που παράγουν το καλύτερο, από περιβαλλοντικής απόψεως, αποτέλεσμα. ... 4. Κατά τη διαμόρφωση των μέτρων στο πλαίσιο της παραγράφου 1, πρέπει να λαμβάνονται υπόψη οι γενικές αρχές περί προστασίας του περιβάλλοντος, της προφύλαξης και της αειφορίας, του τεχνικώς εφικτού και της οικονομικής βιωσιμότητας, της προστασίας των πόρων, καθώς και οι συνολικές επιπτώσεις στο περιβάλλον, στην ανθρώπινη υγεία, στην οικονομία και στην κοινωνία, σύμφωνα με την παράγραφο 2 του άρθρου 1 και του άρθρου 14. 5. Η διαμόρφωση της νομοθεσίας και της πολιτικής για τα απόβλητα είναι διαδικασία απόλυτα διαφανής, τηρώντας την υφιστάμενη εθνική νομοθεσία που αφορά στη διαβούλευση με τους πολίτες και τους ενδιαφερόμενους παράγοντες και τη συμμετοχή αυτών στη διαδικασία”. Εξάλλου, με την Οδηγία 1999/31/ΕΚ

του Συμβουλίου της 26ης Απριλίου 1999 (ΕΕ L 182), τέθηκαν αυστηρές λειτουργικές και τεχνικές προδιαγραφές για τα απόβλητα και τους χώρους υγειονομικής ταφής απορριμμάτων, ιδίως σε ό,τι αφορά τους Χ.Υ.Τ.Α., τη θέση, την οργάνωση, τη διαχείριση, τον έλεγχο, την παύση λειτουργίας και τα μέτρα πρόληψης και προστασίας που θα πρέπει να λαμβάνονται για να μην απειλείται το περιβάλλον και ειδικότερα για να μην μολύνονται τα υπόγεια ύδατα. Στο Παράρτημα Ι της εν λόγω Οδηγίας ορίζονται οι γενικές απαιτήσεις των χώρων ταφής, προβλέπονται δε συγκεκριμένα τα εξής: “1. Θέση. 1.1. Για τη θέση του χώρου ταφής πρέπει να λαμβάνονται υπόψη απαιτήσεις που αφορούν: α) τις αποστάσεις των ορίων του χώρου από κατοικημένες περιοχές και χώρους αναψυχής, υδατορεύματα, στάσιμα επιφανειακά ύδατα και άλλες γεωργικές ή αστικές περιοχές, β) την ύπαρξη υπόγειων ή παράκτιων υδάτων ή ζωνών προστασίας της φύσης στην περιοχή, γ) τις γεωλογικές και υδρογεωλογικές συνθήκες της περιοχής, δ) τον κίνδυνο πλημμυρών, καθιζήσεων, κατολισθήσεων ή χιονοστιβάδων στο χώρο ταφής, ε) την προστασία της φυσικής και πολιτιστικής κληρονομιάς της περιοχής. 1.2. Ο χώρος ταφής μπορεί να εγκρίνεται μόνον εάν τα χαρακτηριστικά του όσον αφορά τις προαναφερόμενες απαιτήσεις, ή τα επανορθωτικά μέτρα που πρέπει να ληφθούν, δείχνουν ότι δεν συνιστά σοβαρό κίνδυνο για το περιβάλλον. 2. Έλεγχος των υδάτων και διαχείριση των στραγγισμάτων. Ανάλογα με τα χαρακτηριστικά του χώρου ταφής και τις μετεωρολογικές συνθήκες, λαμβάνονται τα κατάλληλα μέτρα ώστε: - να ελέγχεται η εισροή των ατμοσφαιρικών κατακρημνισμάτων στον όγκο των αποτιθέμενων αποβλήτων, - να προλαμβάνεται η εισροή επιφανειακών ή/και υπογείων υδάτων στα αποτιθέμενα απόβλητα, - να συλλέγονται τα μολυσμένα ύδατα και στραγγίσματα. ... 3. Προστασία του εδάφους και των υδάτων. 3.1. Η επιλογή της θέσης και ο σχεδιασμός του χώρου ταφής πρέπει να γίνονται κατά τρόπον ώστε να πληρούνται οι αναγκαίες προϋποθέσεις πρόληψης της ρύπανσης του εδάφους και των υπόγειων ή των επιφανειακών υδάτων και να εξασφαλίζεται η αποτελεσματική συλλογή των στραγγισμάτων όπως και όποτε απαιτείται σύμφωνα με το σημείο 2. ... 4. ... 5. Οχλήσεις και κίνδυνοι. Λαμβάνονται μέτρα ελαχιστοποίησης των περιβαλλοντικών οχλήσεων και κινδύνων από το χώρο ταφής λόγω: - εκπομπής οσμών και σκόνης, - αερόφερτων υλικών, - θορύβου και κυκλοφορίας οχημάτων, - πουλιών, ζωοφίων και εντόμων, - σχηματισμού αερολυμάτων, - πυρκαγιών 6. Σταθερότητα. Τα απόβλητα τοποθετούνται στο χώρο ταφής κατά τρόπον ώστε να διασφαλίζεται η σταθερότητα της μάζας των αποβλήτων και των σχετικών κατασκευών, ιδίως δε να αποφεύγονται οι κατολισθήσεις. ... 7 ...”. Η εν λόγω οδηγία μεταφέρθηκε στο εσωτερικό δίκαιο με την κ.υ.α. Η.Π. 29407/3508/10.12.2002 (Β΄ 1572), στο Παράρτημα Ι της οποίας ρυθμίζονται, καθ’ όμοιο προς την Οδηγία 1999/31/ΕΚ τρόπο, οι γενικές απαιτήσεις για τους Χ.Υ.Τ. μη επικίνδυνων, αδρανών και επικινδύνων αποβλήτων, σε ό,τι αφορά τη θέση, τον έλεγχο των υδάτων και την διαχείριση των στραγγισμάτων, την προστασία του εδάφους και των υδάτων κλπ.

6. Επειδή, το άρθρο 6 του ν. 4014/2011 “Περιβαλλοντική αδειοδότηση έργων και δραστηριοτήτων, ρύθμιση αυθαιρέτων σε συνάρτηση με δημιουργία

περιβαλλοντικού ισοζυγίου και άλλες διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής” (Α΄ 209/21.09.2011), το οποίο ρυθμίζει τη διαδικασία τροποποίησης των αποφάσεων έγκρισης περιβαλλοντικών όρων, ορίζει τα εξής: “1. Οι φορείς έργων και δραστηριοτήτων σε περίπτωση εκσυγχρονισμού, επέκτασης, βελτίωσης ή τροποποίησης περιβαλλοντικά αδειοδοτημένων έργων ή δραστηριοτήτων, υποχρεούνται να υποβάλλουν προς έγκριση στην αρμόδια περιβαλλοντική αρχή Φάκελο Τροποποίησης ΑΕΠΟ, όπως αυτός καθορίζεται στην παράγραφο 6 του άρθρου 11 του παρόντος. 2. Μετά την υποβολή του Φακέλου Τροποποίησης ΑΕΠΟ η αρμόδια περιβαλλοντική αρχή προβαίνει στις ακόλουθες ενέργειες: α) ... β) Ακολουθώς εντός χρονικού διαστήματος είκοσι πέντε εργάσιμων ημερών από την υποβολή του Φακέλου η αρμόδια περιβαλλοντική αρχή αξιολογεί τον ως άνω υποβληθέντα φάκελο και αποφαινεται: αα) είτε ότι λόγω των διαφοροποιήσεων επέρχεται ουσιαστική μεταβολή των περιβαλλοντικών επιπτώσεων από τη λειτουργία του έργου ή της δραστηριότητας, οπότε απαιτείται η υποβολή νέας μελέτης περιβαλλοντικών επιπτώσεων (ΜΠΕ), ββ) είτε ότι δεν επέρχεται ουσιαστική μεταβολή των περιβαλλοντικών επιπτώσεων από τη λειτουργία του έργου ή της δραστηριότητας, οπότε εκδίδει νέα τροποποιημένη ΑΕΠΟ ή απόφαση περί μη τροποποίησης της ΑΕΠΟ, λαμβάνοντας υπόψη τα στοιχεία εκσυγχρονισμού, επέκτασης, βελτίωσης ή τροποποίησης του έργου ή της δραστηριότητας και τις ισχύουσες γενικές προδιαγραφές, όρους και περιορισμούς που προβλέπονται από τις οικείες διατάξεις. 3. ... 4. Στις περιπτώσεις όπου δεν απαιτείται η υποβολή νέας ΜΠΕ, η νέα ΑΕΠΟ εκδίδεται από τον Γενικό Διευθυντή της αρμόδιας περιβαλλοντικής αρχής ή, σε απουσία αυτού, από τον ιεραρχικά προϊστάμενό του. 5. ...”. Περαιτέρω, στο άρθρο 19α του ν. 4014/2011 ορίζονται τα εξής: “Ανάρτηση ΑΕΠΟ στο διαδίκτυο 1. Μετά την έγκριση από την αρμόδια περιβαλλοντική αρχή, η ΑΕΠΟ, η απόφαση ανανέωσης, παράτασης ισχύος ή τροποποίησής της αναρτώνται υποχρεωτικά, επί ποινή ακυρότητας, εντός ενός μηνός από την έκδοση της αντίστοιχης απόφασης, σε ειδικά προς τούτο καταχωρισμένο δικτυακό τόπο, ο οποίος ιδρύεται προκειμένου να αποκτήσει κάθε ενδιαφερόμενος πλήρη, λεπτομερή και ανεμπόδιστη πρόσβαση και γνώση των εν λόγω αποφάσεων που αφορούν έργα και δραστηριότητες της κατηγορίας Α΄. Με την ανάρτηση της ΑΕΠΟ στον ειδικό αυτό δικτυακό τόπο, η οποία αντιστοιχεί με επιβαλλόμενη από το νόμο δημοσίευση, τεκμαίρεται η πλήρης γνώση για κάθε ενδιαφερόμενο προκειμένου να ασκήσει είτε αίτηση ακυρώσεως είτε οποιοδήποτε άλλο ένδικο βοήθημα. 2. Με απόφαση των Υπουργών Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής ρυθμίζονται τα θέματα σχετικά με την ίδρυση και λειτουργία του δικτυακού τόπου στον οποίο λαμβάνει χώρα η κεντρική ανάρτηση των πράξεων αυτών, με τη δημιουργία και τήρηση κεντρικού αρχείου, με τη συλλογή, ταξινόμηση, καταχώριση και επεξεργασία προς ανάρτηση των ΑΕΠΟ, την έκδοση κωδικού αριθμού διαδικτυακής ανάρτησης και κάθε άλλη σχετική λεπτομέρεια”. Κατ’ εξουσιοδότηση της ανωτέρω διάταξης εκδόθηκε η κοινή απόφαση των Υπουργών Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και

Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής 21938/2012 “Ίδρυση και λειτουργία ειδικού δικτυακού τόπου για την ανάρτηση των αποφάσεων έγκρισης περιβαλλοντικών όρων (ΑΕΠΟ), των αποφάσεων ανανέωσης ή τροποποίησης ΑΕΠΟ, σύμφωνα με το άρθρο 19α του Νόμου 4014/2011 (ΦΕΚ Α/209/2011)” (Β΄ 1470/13.5.2012), στην οποία ορίζονται τα εξής: “Άρθρο 1. Ίδρυση και λειτουργία δικτυακού τόπου. Σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο άρθρο 19α του ν. 4014/2011 (Α΄ 209), ιδρύεται ειδικός δικτυακός τόπος στη δικτυακή διεύθυνση aero.yreka.gr, στον οποίο αναρτώνται μετά την έγκριση τους από τις αρμόδιες περιβαλλοντικές αρχές, οι Αποφάσεις Έγκρισης Περιβαλλοντικών Όρων (ΑΕΠΟ) που αφορούν έργα και δραστηριότητες της κατηγορίας Α, καθώς και οι αποφάσεις ανανέωσης, παράτασης ισχύος ή τροποποίησής τους, προκειμένου κάθε ενδιαφερόμενος να αποκτήσει πλήρη, λεπτομερή και ανεμπόδιστη πρόσβαση και γνώση των εν λόγω αποφάσεων. Η ανάρτηση είναι υποχρεωτική, επί ποινή ακυρότητας και γίνεται εντός ενός μηνός από την έκδοση της αντίστοιχης απόφασης. Με την ανάρτηση της ΑΕΠΟ στον ειδικό δικτυακό τόπο, η οποία αντιστοιχεί με την επιβαλλόμενη από τον νόμο δημοσίευση, τεκμαίρεται η πλήρης γνώση για κάθε ενδιαφερόμενο, προκειμένου να ασκήσει είτε αίτηση ακυρώσεως είτε οποιοδήποτε άλλο ένδικο βοήθημα. Άρθρο 2. Κεντρικό Ηλεκτρονικό Αρχείο Αποφάσεων. Στον εν λόγω δικτυακό τόπο τηρείται κεντρικό ηλεκτρονικό αρχείο των αποφάσεων, με την έκδοση κωδικού αριθμού διαδικτυακής ανάρτησης. Κάθε ανάρτηση συνοδεύεται από το κείμενο της διοικητικής πράξης και τα δεδομένα που περιγράφουν την απόφαση. Ο δικτυακός τόπος θα παρέχει τη δυνατότητα ταξινόμησης και αναζήτησης των αποφάσεων με πολλαπλά κριτήρια επιλογής που θα προσδιορίζονται από τα μεταδεδομένα της κάθε διοικητικής πράξης. ... Την ευθύνη εφαρμογής της ηλεκτρονικής υπηρεσίας των καταχωρήσεων ΑΕΠΟ από τις αρμόδιες διευθύνσεις των αποκεντρωμένων διοικήσεων της χώρας, έχει η αρμόδια θεματική Διεύθυνση Περιβάλλοντος του ΥΠΕΚΑ. Όλες οι αρμόδιες Υπηρεσίες που εμπλέκονται στην ανάρτηση των ΑΕΠΟ οφείλουν να μεριμνήσουν για την εφαρμογή της παρούσης...”. Εξάλλου, στον ν. 3861/2010 “Ενίσχυση της διαφάνειας με την υποχρεωτική ανάρτηση νόμων και πράξεων των κυβερνητικών, διοικητικών και αυτοδιοικητικών οργάνων στο διαδίκτυο “Πρόγραμμα Διαύγεια” και άλλες διατάξεις.” (Α΄ 112) ορίζεται ότι στον δικτυακό τόπο του προγράμματος “Διαύγεια” αναρτώνται, μεταξύ άλλων, οι “ατομικές διοικητικές πράξεις, η δημοσίευση των οποίων προβλέπεται από ειδική διάταξη νόμου” (άρθρο 2 παρ. 4 περ. 22).

7. Επειδή, από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτουν τα εξής: Στο πλαίσιο του Περιφερειακού Σχεδιασμού Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Νήσου Κέρκυρας, σύμφωνα με τις προβλέψεις της κ.υ.α 49541/1424/9.7.1986 (Β΄ 444), η οποία εκδόθηκε για τη συμμόρφωση προς την οδηγία 75/442/ΕΟΚ, εκπονήθηκε το έτος 1991 μελέτη του Νομαρχιακού Ταμείου Κέρκυρας με τον τίτλο “Συγκέντρωση, επεξεργασία και διάθεση (διαχείριση) στερεών αποβλήτων Ν. Κερκύρας”, με την οποία αφενός επελέγη ως μέθοδος διαχείρισης των απορριμμάτων η υγειονομική ταφή, αφετέρου προτάθηκαν πέντε θέσεις για την εγκατάσταση χώρων

υγειονομικής ταφής απορριμμάτων σε τρεις περιοχές (Βοράς, Κέντρο, Νότος) της Κέρκυρας, μεταξύ των οποίων δεν περιλαμβανόταν η τελικώς επιλεγείσα θέση “Μισοραχιά” του Δήμου Λευκιμμαίων. Η μελέτη αυτή δεν εγκρίθηκε από το Νομάρχη Κέρκυρας. Ακολούθως, το έτος 1994, εκπονήθηκε από το ως άνω Νομαρχιακό Ταμείο η κυρίως μελέτη με τον τίτλο “Μελέτη Συγκέντρωσης, Επεξεργασίας και Διάθεσης (Διαχείρισης) Στερεών Αποβλήτων Ν. Κέρκυρας”. Το ίδιο χρονικό διάστημα ο Σύνδεσμος Καθαριότητας και Προστασίας Περιβάλλοντος Νομού Κερκύρας, που ιδρύθηκε το έτος 1993, εκπόνησε νέα μελέτη με το ίδιο αντικείμενο. Στο πλαίσιο επιλογής της κατάλληλης θέσης για τη δημιουργία χώρου υγειονομικής ταφής απορριμμάτων στη νότια Κέρκυρα, ο Σύνδεσμος Καθαριότητας εξέδωσε ανακοίνωση περί προσφοράς γης, κατά την οποία προσφέρθηκαν οι εξής ιδιόκτητοι χώροι: α) θέση “Παριανάτικα”, έκτασης 23 στρεμμάτων, β) θέση “Μισοραχιά”, έκτασης 50 στρεμμάτων, γ) θέση “Αλευροπάρι Χλωματιανά”, έκτασης 60 στρεμμάτων και δ) θέση “Σαέτα” Κάτω Στρογγυλής, έκτασης 50 στρεμμάτων. Για την επιλογή της καταλληλότερης θέσης συγκροτήθηκε αρχικά άτυπη επιτροπή, αποτελούμενη από εκπροσώπους της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης Κέρκυρας, του Συνδέσμου Καθαριότητας και του Τεχνικού Επιμελητηρίου Ελλάδας (τμήμα Κέρκυρας), η οποία κατέληξε στη θέση “Παριανάτικα”, και, ακολούθως, συγκροτήθηκε η προβλεπόμενη στην ως άνω κ.υ.α. του 1986 (άρθρο 8 παρ. 6) γνωμοδοτική επιτροπή της οικείας Νομαρχίας. Η τελευταία, με την ΠΕΡ/οικ.59/7.1.1998 απόφασή της, γνωμοδότησε υπέρ της επιλογής της θέσης “Μισοραχιά” του τότε Δήμου Λευκιμμαίων. Ακολούθως, εκδόθηκε η υπ’ αριθμ. 6391/29.9.1998 απόφαση του Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας Ιονίων Νήσων για την προέγκριση χωροθέτησης του έργου “ΧΥΤΑ Νότιας Κέρκυρας” στη θέση “Μισοραχιά” του Δήμου Λευκιμμαίων και στη συνέχεια η 7293/9.8.1999 απόφαση του ίδιου Γενικού Γραμματέα περί εγκρίσεως περιβαλλοντικών όρων για την κατασκευή, λειτουργία και επανένταξη του ΧΥΤΑ Νότιας Κέρκυρας στην ως άνω θέση. Στη συνέχεια, ο Σύνδεσμος Καθαριότητας ανέθεσε στο Πανεπιστήμιο Αιγαίου την εκπόνηση μελέτης με σκοπό τον σχεδιασμό της διαχείρισης των στερεών αποβλήτων στην Κέρκυρα, σύμφωνα με το άρθρο 9 της 69728/824/1996 υπουργικής απόφασης (Β’ 358), η οποία εκδόθηκε, μεταξύ άλλων, σε συμμόρφωση προς την οδηγία 91/156/ΕΟΚ του Συμβουλίου της 18ης Μαρτίου 1991. Στο πλαίσιο αυτό εκπονήθηκε το έτος 2000 από το Πανεπιστήμιο Αιγαίου μελέτη υπό τον τίτλο “Ολοκληρωμένος Σχεδιασμός Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Νομού Κέρκυρας”. Με την μελέτη αυτή, η οποία εγκρίθηκε με την 20/5.12.2000 απόφαση του Νομαρχιακού Συμβουλίου Κέρκυρας, προβλέφθηκε ο καθορισμός τριών διαχειριστικών ενοτήτων, μεταξύ των οποίων περιλαμβάνεται η Γ’ διαχειριστική ενότητα Νότιας Κέρκυρας, και η κατασκευή ενός ΧΥΤΑ ανά διαχειριστική ενότητα. Το έτος 2002 εκπονήθηκε από το ίδιο Πανεπιστήμιο η κυρίως μελέτη διαχείρισης στερεών αποβλήτων, η οποία αφορά στη μελέτη εντοπισμού των προτεινόμενων χώρων, στη συγκριτική αξιολόγηση αυτών και στην επιλογή της βέλτιστης θέσης. Η μελέτη αυτή εγκρίθηκε με την 5/19.2.2002 απόφαση του Νομαρχιακού Συμβουλίου Κέρκυρας, σύμφωνα με την οποία αποφασίσθηκε η κατασκευή ΧΥΤΑ Νότιας Κέρκυρας (Γ’ διαχειριστική ενότητα) στη θέση “Μισοραχιά” του Δήμου Λευκιμμαίων, κατ’

εφαρμογήν των ανωτέρω αποφάσεων προέγκρισης χωροθέτησης και έγκρισης περιβαλλοντικών όρων του επίμαχου έργου. Ο ως άνω σχεδιασμός δεν ολοκληρώθηκε με την έκδοση νέας προέγκρισης χωροθέτησης και έγκρισης περιβαλλοντικών όρων, κατά τα προβλεπόμενα στην 69728/824/1996 υπουργική απόφαση. Ακολούθως, στο πλαίσιο εφαρμογής της νεότερης κ.υ.α. Η.Π.50910/2727/22.12.2003 (Β΄ 1909), η οποία εκδόθηκε για την πλήρη συμμόρφωση προς τις διατάξεις της οδηγίας 91/156/ΕΟΚ, εκδόθηκε η 8532/28.7.2006 απόφαση του Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας Ιονίων Νήσων, με την οποία εγκρίθηκε το Περιφερειακό Σχέδιο Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων της Περιφέρειας Ιονίων Νήσων. Με το σχέδιο αυτό η νήσος Κέρκυρα ορίσθηκε ως ενιαία διαχειριστική ενότητα (Κεφ. Β) και, ως προς τα έργα τελικής διάθεσης των αστικών στερεών αποβλήτων, αποφασίσθηκε α) η επέκταση του υφιστάμενου ΧΥΤΑ στη θέση “Ακροκέφαλο Τεμπλονίου”, β) η ολοκλήρωση κατασκευής και λειτουργίας του ΧΥΤΑ νότιας Κέρκυρας, ο οποίος μαζί με τον ΧΥΤΑ στη θέση “Ακροκέφαλο Τεμπλονίου” θα εξυπηρετούν τη νήσο Κέρκυρα ως προς την τελική διάθεση των απορριμμάτων, και γ) η κατασκευή και λειτουργία δύο κινητών Σταθμών Μεταφόρτωσης Απορριμμάτων (Σ.Μ.Α.). Για την κατασκευή δε του ΧΥΤΑ νότιας Κέρκυρας ελήφθη υπ’ όψιν η χωροθέτηση στη θέση “Μισοραχιά” του Δήμου Λευκιμμαίων. Στις 16.3.2007 υπεγράφη η 98/2007 εργολαβική σύμβαση κατασκευής του έργου, ενώ στις 5.3.2009 εκδόθηκε το οικείο πρωτόκολλο διοικητικής παραλαβής αυτού. Περαιτέρω, με την 1411/22.7.2010 απόφαση του Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας Ιονίων Νήσων αποφασίσθηκε η τροποποίηση και ανανέωση της 7293/9.8.1999 έγκρισης περιβαλλοντικών όρων για την κατασκευή, λειτουργία και επανένταξη του ΧΥΤΑ Νότιας Κέρκυρας στη θέση “Μισοραχιά” Δήμου Λευκιμμαίων. Κατά τη νεότερη αυτή απόφαση, η οποία εκδόθηκε με την εκτίμηση της υπηρεσίας ότι δεν επέρχονται ουσιαστικές διαφοροποιήσεις σε σχέση με τις επιπτώσεις του έργου στο περιβάλλον, το έργο αφορά στην κατασκευή, λειτουργία και αποκατάσταση ΧΥΤΑ στην ανωτέρω θέση. Σύμφωνα με την τροποποιητική αυτή πράξη, ο ΧΥΤΑ αναμενόταν να λειτουργήσει σε δύο φάσεις και η προβλεπόμενη διάρκεια λειτουργίας του ήταν για 20 χρόνια τουλάχιστον, τα κυριότερα δε σημεία, τα οποία αφορούσαν οι τροποποιήσεις της αρχικής Ε.Π.Ο. ήταν : α) η έκταση, την οποία προβλεπόταν να καταλάβει ο ΧΥΤΑ περιορίστηκε από 100,176 σε 72,613 στρέμματα, β) επιβλήθηκαν ειδικοί όροι για τη διαχείριση ειδικών αποβλήτων (π.χ. ελαστικά, απόβλητα ηλεκτρικού και ηλεκτρονικού εξοπλισμού, ορυκτέλαια κ.λπ. - όρος Δ2.1 και όρος Δ3.2.4.2), γ) προβλέφθηκε λειτουργία συστήματος συλλογής υλικών συσκευασίας με στόχο την ανακύκλωση και τη μείωση της ποσότητας των απορριμμάτων που αποτίθενται στο ΧΥΤΑ (όρος Ε.1), δ) επιβλήθηκαν συγκεκριμένοι όροι για τη συλλογή, μεταφορά και διαχείριση βιοαερίου (όροι Δ3.6.1-6.13), ε) καθορίστηκαν προδιαγραφές για την καθημερινή κάλυψη των απορριμμάτων με χώμα (όρος Ε.1.2), καθώς και για την τελική κάλυψη και αποκατάσταση των κυτάρων εναπόθεσης των απορριμμάτων μετά την πλήρωσή τους (όρος Η.1). Παράλληλα, με την Α.Π.οικ.124118/12.4.2010 απόφαση της Γενικής Διευθύντριας Περιβάλλοντος του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής εγκρίθηκε η Προκαταρκτική

Περιβαλλοντική Εκτίμηση και Αξιολόγηση (Π.Π.Ε.Α.) του έργου “Μονάδα Ολοκληρωμένης Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Νομού Κέρκυρας”, και δόθηκε θετική γνωμοδότηση για την κατασκευή του εν λόγω έργου στη θέση “Ακροκέφαλος Τεμπλονίου” του Νομού Κέρκυρας σε οικόπεδο συνολικής έκτασης 115,5 στρεμμάτων. Στην έκταση αυτή υπάρχει ήδη και λειτουργεί ο ΧΥΤΑ Κεντρικής και Βόρειας Κέρκυρας και το Κέντρο ανακυκλώσιμων υλικών, ενώ προβλέπεται η κατασκευή μονάδας επεξεργασίας των απορριμμάτων, μονάδας αναερόβιας επεξεργασίας και αερόβιας κομποστοποίησης - ωρίμανσης των οργανικών αποβλήτων, μονάδας επεξεργασίας υγρών αποβλήτων και μονάδας παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας από την αξιοποίηση του βιοαερίου. Με την 961/2015 απόφαση του Δικαστηρίου απορρίφθηκε αίτηση ακυρώσεως κατά της 1411/22.7.2010 τροποποιητικής ΑΕΠΟ του ΧΥΤΑ Νότιας Κέρκυρας, με το σκεπτικό ότι: α) Ναι μεν η αρχική έγκριση περιβαλλοντικών όρων έτους 1999 είχε χορηγηθεί ενόψει της συγκεκριμένης δραστηριότητας για τον καθορισμένο χώρο και, με την έκδοση της πράξης αυτής, η Διοίκηση υπέλαβε εσφαλμένως ότι η δραστηριότητα αυτή προβλεπόταν στον περιφερειακό σχεδιασμό της περιοχής, εφόσον, όμως, τελικά η επίμαχη θέση προβλέφθηκε στους δύο επόμενους περιφερειακούς σχεδιασμούς, οι εγκριτικές πράξεις των οποίων, ως ατομικές διοικητικές πράξεις, δεν μπορούν να ελεγχθούν παρεμπιπτόντως ως προς τη νομιμότητά τους, η τροποποιητική ΑΕΠΟ είναι νόμιμη, διότι στηρίζεται σε περιφερειακό σχεδιασμό. β) Οι εργασίες εκσυγχρονισμού των εγκαταστάσεων της μονάδας δεν επιφέρουν ουσιαστικές διαφοροποιήσεις και δη προς το δυσμενέστερο για τις επιπτώσεις στο περιβάλλον από τη λειτουργία της μονάδας, αλλά λαμβάνονται πρόσθετα μέτρα, σε σχέση προς τα ορισθέντα με την προγενέστερη πράξη έγκρισης περιβαλλοντικών όρων, για τη βελτίωση της λειτουργίας της συγκεκριμένης δραστηριότητας, σε συμμόρφωση προς τις νέες τεχνικές απαιτήσεις της κοινοτικής και εθνικής νομοθεσίας. Υπό τα δεδομένα αυτά, εφόσον δηλαδή δεν επρόκειτο για εγκατάσταση νέας δραστηριότητας, αλλά για συνέχιση της λειτουργίας υφιστάμενης μονάδας και, περαιτέρω, ο επιχειρούμενος εκσυγχρονισμός δεν συνεπαγόταν ουσιαστική διαφοροποίηση της δραστηριότητας σε σχέση με τις επιπτώσεις της στο περιβάλλον, το Δικαστήριο έκρινε ότι, για την έκδοση της νέας απόφασης έγκρισης περιβαλλοντικών όρων δεν ήταν κατά νόμο αναγκαία η προηγούμενη τήρηση της διαδικασίας Π.Π.Ε.Α. Με την 9453/4377/2.6.2016 απόφαση του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης, Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδας και Ιονίου τροποποιήθηκαν οι περιβαλλοντικοί όροι του έργου: “Ολοκληρωμένη Εγκατάσταση Διαχείρισης Απορριμμάτων (ΟΕΔΑ) Κεντρικής Κέρκυρας” στη θέση Ακροκέφαλος Τεμπλονίου της Δημοτικής Ενότητας Κερκυραίων του Δήμου Κέρκυρας. Με την απόφαση αυτή προβλέφθηκε σε μέρος της έκτασης που προβλέπεται η Εγκατάσταση Επεξεργασίας μη επικινδύνων στερεών Αποβλήτων, να χωροθετηθούν οι εργασίες του μεταβατικού σταδίου διαχείρισης απορριμμάτων, που περιλαμβάνει: Στεγασμένο χώρο εκφόρτωσης απορριμματοφόρων οχημάτων με κατάλληλα διαμορφωμένο δάπεδο από πλάκα οπλισμένου σκυροδέματος, Κινητό Κέντρο Διαλογής Ανακυκλώσιμων Υλικών (ΚΔΑΥ), Μονάδα Κομποστοποίησης Συμμείκτων Αποβλήτων, Δεματοποίηση του

Υπολείμματος που προκύπτει από την προεπεξεργασία των απορριμμάτων, τεχνικά έργα διαμόρφωσης εδαφικής έκτασης 4,8 στρεμμάτων, για την προσωρινή αποθήκευση των δεμάτων, τεχνικά έργα διαμόρφωσης εδαφικής έκτασης 5,1 στρεμμάτων για την κομποστοποίηση και την αποθήκευση του παραγόμενου Compost. Ορίστηκε ακόμη ότι οι περιβαλλοντικοί όροι ισχύουν για πέντε (5) χρόνια από την ημερομηνία έκδοσης της ΑΕΠΟ και ότι η μεταβατική διαχείριση ισχύει για τρία (3) χρόνια από την ημερομηνία της άδειας λειτουργίας. Στο προοίμιο της απόφασης αυτής αναφέρεται ότι η τροποποίηση έλαβε υπόψη την αναγκαιότητα άμεσης αντιμετώπισης του οξύτατου προβλήματος της διαχείρισης των αποβλήτων του Ν. Κέρκυρας με γνώμονα την προστασία της υγείας των πολιτών και του περιβάλλοντος, η δε έγκριση δόθηκε αποκλειστικά και μόνο υπό την προϋπόθεση του προσωρινού χαρακτήρα των έργων μεταβατικής διαχείρισης, με τον καθορισμό σαφούς προγράμματος και χρονοδιαγράμματος έργων, ενεργειών και διαδικασιών καθώς και της αναθεώρησης/επικαιροποίησης του υφιστάμενου σχεδιασμού της Εγκατάστασης Επεξεργασίας και Αξιοποίησης Αποβλήτων (ΕΕΑ), σύμφωνα με τις κατευθύνσεις του Εθνικού Σχεδίου Διαχείρισης Αποβλήτων (ΕΣΔΑ) και της Αναθεώρησης του Περιφερειακού Σχεδίου Διαχείρισης Αποβλήτων (ΠΕΣΔΑ) της Π.Ι.Ν. Εξάλλου, ο όρος 45 της ως άνω ΑΕΠΟ ορίζει τα εξής: "...καλείται άμεσα ο ΣΥ.ΔΙ.Σ.Α. να καταθέσει φάκελο αναθεώρησης επικαιροποίησης της ΜΕΛΕΤΗΣ ΟΡΓΑΝΩΣΗΣ ΚΑΤΑΣΚΕΥΗΣ ΚΑΙ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ (ΜΟΛ) της ΟΕΔΑ Κεντρικής Κέρκυρας, ο φάκελος να περιλαμβάνει και να περιέχει:.. Να διασφαλισθεί η στεγάνωση του δαπέδου των χώρων υποδοχής των εισερχομένων αποβλήτων, της μηχανικής επεξεργασίας, της διαλογής ανακυκλώσιμων, της δεματοποίησης και αποθήκευσης του κομπόστ, με κατάλληλα υλικά για την αποφυγή οιασδήποτε διαρροής στραγγιδίων στο έδαφος και στους υδάτινους αποδέκτες. Οι χώροι εκφόρτωσης απορριμμάτων, μηχανικής επεξεργασίας και διαλογής ανακυκλώσιμων, η εγκατάσταση του δεματοποιητή να είναι υποχρεωτικά στεγασμένοι με κατάλληλα στέγαστρα. Το ώριμο κομπόστ στο χώρο αποθήκευσης να καλύπτεται πλήρως με κατάλληλο αδιάβροχο ύφασμα. ... Προτείνεται στα πλαίσια της Μ.Ο.Λ. να υποβληθεί στην Αδειοδοτούσα αρχή μελέτη τροποποίησης της προτεινόμενης στεγανοποίησης για την εδαφική έκταση της κομποστοποίησης και της προσωρινής αποθήκευσης των δεμάτων. Ενδεικτικά, προτείνεται η κατασκευή πλάκας από οπλισμένο σκυρόδεμα σε ολόκληρη την πλατφόρμα κομποστοποίησης με παράλληλη εφαρμογή ειδικών πρόσμικτων στεγανωτικών μάζας για την φραγή των πόρων και των τριχοειδών, αλλά και η τοποθέτηση ειδικής στεγανωτικής μεμβράνης κάτω από αυτή. ...". Με την κ.υ.α. 63085/5401/27.12.2016 (Β' 4317) εγκρίθηκε το αναθεωρημένο Περιφερειακό Σχέδιο Διαχείρισης Αποβλήτων (ΠΕΣΔΑ) της Περιφέρειας Ιονίων Νήσων. Στο ΠΕΣΔΑ προβλέφθηκε, ως προς τα Αστικά Στερεά Απόβλητα (ΑΣΑ), η διαίρεση της Περιφέρειας στις εξής Διαχειριστικές Ενότητες ανά νομό: 1η Δ.Ε. ο Ν. Κέρκυρας. 2η Δ.Ε. ο Ν. Λευκάδας. 3η Δ.Ε. ο Ν. Κεφαλληνίας και Ιθάκης. 4η Δ.Ε. ο Ν. Ζακύνθου. Ως προς τα ανακυκλώσιμα ΑΣΑ υιοθετήθηκε κατ' αρχήν μια διαχειριστική ενότητα ανά Νομό, χωρίς αυτό να είναι δεσμευτικό. Οι παραπάνω Διαχειριστικές Ενότητες ταυτίζονται τόσο ως προς την επεξεργασία και διάθεση

των αποβλήτων που παράγονται στην έκτασή τους, όσο και ως προς την ανακύκλωση ρευμάτων αυτών. Με το σχέδιο προβλέφθηκε μεταβατική περίοδος διαχείρισης, βασισμένη στους ακόλουθους άξονες: Στην εκτεταμένη ανακύκλωση συσκευασιών στο σύνολο της Περιφέρειας και στη μέγιστη αξιοποίηση των υφιστάμενων ΚΔΑΥ. Στη στοχευμένη 'διαλογή στην πηγή' οργανικού κλάσματος σε περιοχές κυρίως τουριστικές, όπου υπάρχει σημαντικός αριθμός εστιατορίων και ξενοδοχείων, στη προώθηση της οικιακής κομποστοποίησης και στη δημιουργία μικρών μονάδων κομποστοποίησης, αποβλέποντας πέραν των άλλων στην περιβαλλοντική ευαισθητοποίηση των πολιτών. Στην κατασκευή μονάδων Μεταβατικής Διαχείρισης σε Κέρκυρα, Λευκάδα και Ζάκυνθο οι οποίες θα λειτουργήσουν μέχρι την κατασκευή των τριών μονάδων ολοκληρωμένης διαχείρισης αποβλήτων. Στη βελτιστοποίηση της υπάρχουσας εναλλακτικής διαχείρισης των ειδικών ρευμάτων στο σύνολο της Περιφέρειας, αξιοποιώντας τη δραστηριότητα των εγκεκριμένων Συστημάτων Εναλλακτικής Διαχείρισης (ΣΕΔ). Επισημαίνεται ότι το διάστημα της προσωρινής αποθήκευσης, σε κατάλληλα αδειοδοτημένο χώρο, δεν θα πρέπει να ξεπερνά τα 3 έτη για την ανάκτηση και το 1 έτος για διάθεση. Ειδικότερα: Μεταβατική Διαχείριση Δ.Ε. Κέρκυρας: Η μεταβατική διαχείριση θα γίνει σύμφωνα με την υπ. αρ. 9453/4377/2016 απόφαση ανανέωσης - τροποποίησης της ΑΕΠΟ για την ΟΕΔΑ Κεντρικής Κέρκυρας στη θέση "Ακροκέφαλος" Τεμπλονίου. Η μεταβατική διαχείριση θα περιλαμβάνει προδιαλογή με μηχανικό διαχωρισμό μετάλλων και κινητό ΚΔΑΥ, μονάδα κομποστοποίησης και δεματοποίηση του υπολείμματος που προκύπτει από την προεπεξεργασία και προσωρινή αποθήκευση των δερμάτων. Η διάθεση των δεματοποιημένων υπολειμμάτων θα γίνεται είτε στο ΧΥΤ Λευκίμμης [σύμφωνα με το Σενάριο (α) λειτουργίας του εν λόγω ΧΥΤ] είτε σε νέο χώρο κατόπιν σχετικής μελέτης και αδειοδότησης. Η μεταβατική διαχείριση θα σταματήσει με την έναρξη λειτουργίας της Μονάδας Επεξεργασίας Αποβλήτων που θα κατασκευαστεί εντός της ΟΕΔΑ Κεντρικής Κέρκυρας. Εξάλλου, ως προς τον ΧΥΤ Λευκίμμης προβλέπονται τα εξής: Θα πρέπει να ολοκληρωθούν τα απαιτούμενα διορθωτικά έργα λειτουργικής αποκατάστασης προκειμένου να τεθεί σε λειτουργία ως ΧΥΤΥ, εφόσον εξασφαλίσει τις απαραίτητες άδειες λειτουργίας. Για τη λειτουργία του ΧΥΤΥ Λευκίμμης προτείνονται τα ακόλουθα σενάρια λειτουργίας: α) να δέχεται προς ταφή τα υπολείμματα από τη νέα μονάδα μεταβατικής διαχείρισης των ΑΣΑ της Κέρκυρας για το διάστημα της μεταβατικής διαχείρισης είτε β) να εξυπηρετεί τη διαχείριση των αποβλήτων του νότιου τμήματος της Δ.Ε. Κέρκυρας. Στην περίπτωση αυτή απαιτείται και η χωροθέτηση μικρής μονάδας επεξεργασίας για τα υπολειμματικά σύμμεικτα απορρίμματα της περιοχής αυτής, η οποία θα πρέπει να επιτυγχάνει τους στόχους που έχουν τεθεί για τη Δ.Ε. Κέρκυρας στο Κεφάλαιο 6, τόσο όσον αφορά την ανάκτηση βιοαποδομήσιμων (ΒΑΑ) και ανακυκλώσιμων υλικών όσο και του στόχου των υπολειμμάτων που θα οδηγούνται προς τελική διάθεση. Με την απόφαση του ΔΕΕ της 27ης Απριλίου 2017 (C-202/16) κρίθηκε ότι η Ελληνική Δημοκρατία, ανεχόμενη λειτουργία του χώρου υγειονομικής ταφής απορριμμάτων Τεμπλονίου (Ελλάδα) η οποία δεν πληροί τους όρους και τις προδιαγραφές της περιβαλλοντικής νομοθεσίας της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

παρέβη τις υποχρεώσεις που υπέχει από το άρθρο 13 της οδηγίας 2008/98/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 19ης Νοεμβρίου 2008, για τα απόβλητα και την κατάργηση ορισμένων οδηγιών, καθώς και από το άρθρο 8, στοιχείο α', το άρθρο 11, παράγραφος 1, και το παράρτημα Ι της οδηγίας 1999/31/ΕΚ του Συμβουλίου, της 26ης Απριλίου 1999, περί υγειονομικής ταφής των αποβλήτων. Ειδικότερα, με την απόφαση το ΔΕΕ αποδέχθηκε ως αποδεδειγμένες τις εξής αιτιάσεις της Επιτροπής: α) Μη εγκατάσταση του δικτύου αντλήσεως, συλλογής και καύσεως του βιοαερίου, κατά παράβαση των περιβαλλοντικών όρων, β) παρουσία μη επεξεργασμένων στραγγισμάτων σε παρακείμενο του ΧΥΤΑ ρέμα, προερχόμενων από τσιμεντένια τάφρο του ΧΥΤΑ και, υπογείως, από άγνωστη κατεύθυνση, γ) έλλειψη περιμετρικής επενδεδυμένης τάφρου για την προστασία του κυτάρου του εν λόγω ΧΥΤΑ από τις απορροές ομβρίων υδάτων, δ) παρουσία ογκωδών και αδρανών αντικειμένων που δεν παραδίδονται για ταφή στον ΧΥΤΑ, αλλά εναποτίθενται σε παρακείμενο χώρο, ο οποίος, ωστόσο, δεν διαθέτει άδεια διαθέσεως αδρανών απορριμμάτων και ε) υπέρβαση του ανώτατου ύψους του αναγλύφου του ΧΥΤΑ κατά περίπου δύο μέτρα σε σχέση με το προβλεπόμενο από τους περιβαλλοντικούς όρους. Με την 180937/14.9.2017 απόφαση του Γενικού Διευθυντή Χωροταξικής και Περιβαλλοντικής Πολιτικής της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδας και Ιονίου ανανεώθηκε και τροποποιήθηκε η 7293/9.8.99 ΑΕΠΟ, καθώς και η 1411/22.7.2010 τροποποιητική αυτής ΑΕΠΟ, λόγω α) της λειτουργίας του ΧΥΤ Λευκίμης ως ΧΥΤΥ και β) της υποδοχής προς ταφή των υπολειμμάτων της νέας μονάδας μεταβατικής διαχείρισης των ΑΣΑ της Κέρκυρας. Στο προοίμιο της απόφασης αυτής αναφέρεται ότι: "39. Το γεγονός ότι η προτεινόμενη τροποποίηση ως προς το σκέλος που αφορά στη λειτουργία ως ΧΥΤΥ του αδειοδοτημένου με την αριθμ. 1411/22-07-2010 Απόφαση ΓΓ Περιφέρειας Ιονίων Νήσων ΧΥΤΑ Νότιας Κέρκυρας, είναι σύμφωνη με το νέο κανονιστικό πλαίσιο διαχείρισης στερεών αποβλήτων (Ν.4042/2012), το Εθνικό Σχέδιο Διαχείρισης Αποβλήτων (ΕΣΔΑ) και το αναθεωρημένο Περιφερειακό Σχέδιο Διαχείρισης Αποβλήτων (ΠΕΣΔΑ) Ιονίων Νήσων. 40. Το γεγονός ότι πριν την άδεια λειτουργίας πρέπει - να έχουν ολοκληρωθεί τα απαιτούμενα διορθωτικά έργα λειτουργικής αποκατάστασης προκειμένου να τεθεί σε λειτουργία ως ΧΥΤΥ, δεδομένου ότι δεν θα εισέρχονται πλέον αστικά σύμμεικτα απορρίμματα αλλά δεματοποιημένο υπόλειμμα που θα προέρχεται από τη λειτουργία της ΟΕΔΑ Κεντρικής Κέρκυρας - να διασφαλισθεί άμεσα η σύνδεση με το δίκτυο της ΔΕΗ προ τη έναρξης λειτουργίας για τη διασφάλιση της εύρυθμης λειτουργίας του συνόλου των εγκαταστάσεων του ΧΥΤΥ. 41. Το γεγονός ότι : - είναι πρώτιστη αναγκαιότητα η άμεση αντιμετώπιση του οξύτατου προβλήματος της διαχείρισης των αποβλήτων του Ν. Κερκύρας την προστασία της υγείας των πολιτών και του περιβάλλοντος - της άμεσης, ταυτόχρονης και παράλληλης εφαρμογής των μέτρων, έργων και διαδικασιών για την υλοποίηση, του σχεδίου μεταβατικής διαχείρισης που περιλαμβάνει προδιαλογή με μηχανικό διαχωρισμό μετάλλων και κινητό ΚΔΑΥ, Μονάδα Κομποστοποίησης και δεματοποίηση, του υπολείμματος - η μεταβατική διαχείριση θα γίνει σύμφωνα με την αρ. πρωτ. 9453/2-6-16 απόφαση Ανανέωσης Τροποποίησης της ΑΕΠΟ ΟΕΔΑ Κεντρικής

Κέρκυρας στη θέση Ακροκέφαλος Τεμπλονίου στο πλαίσιο της προστασίας του περιβάλλοντος, της διασφάλισης της δημόσιας υγείας των πολιτών, της αξιοποίησης των αποβλήτων ως πόρου και της εφαρμογής του θεσμικού και κανονιστικού πλαισίου περί διαχείρισης στερεών αποβλήτων. 42. Το γεγονός ότι η προτεινόμενη τροποποίηση της ΑΕΠΟ του έργου του θέματος, αφορά στην τροποποίηση του φυσικού αντικείμενου του, που συνίσταται στην υποδοχή προς ταφή όλων των υπολειμμάτων της νέας μονάδας μεταβατικής διαχείρισης των ΑΣΑ της Κέρκυρας όπως αυτή περιγράφεται στην από αρ. πρωτ. 9453/2-6-16 Απόφαση...". Στην απόφαση αυτή ορίστηκε, εξάλλου, ότι "ειδικότερα για την Προσωρινή Λειτουργία και Αποκατάσταση του Χώρου Υγειονομικής Ταφής Υπολειμμάτων Λευκίμμης της ταφής (Α' φάση λειτουργίας ΧΥΤΥ) όλων των υπολειμμάτων της μονάδας μεταβατικής διαχείρισης των ΑΣΑ της Κέρκυρας όπως ισχύει και περιγράφεται στην αρ. πρωτ. 9453/2-6-16 Απόφαση μας και την μελέτη που την συνοδεύει που εγκρίνεται με την παρούσα ισχύει για 5 χρόνια από την ημερομηνία έκδοσης της άδειας λειτουργίας του έργου του θέματος". Ακολούθησε η έκδοση της προσβαλλόμενης απόφασης, με την οποία τροποποιήθηκαν εκ νέου οι περιβαλλοντικοί όροι του ΧΥΤΥ Ν. Κέρκυρας. Ειδικότερα, με την προσβαλλόμενη απόφαση, αφού ελήφθη υπ' όψιν, μεταξύ άλλων, (σημεία 36 έως 39 προοιμίου) ότι: α) Ο ΧΥΤΥ Λευκίμμης είχε υποστεί ζημιές κατά την πυρκαγιά που έλαβε χώρα στις 06-05-2018, οι οποίες έπρεπε να αποκατασταθούν από τον φορέα λειτουργίας, β) είναι πρώτη ανάγκη η άμεση αντιμετώπιση του οξύτατου προβλήματος της διαχείρισης των αποβλήτων του Ν. Κέρκυρας και γ) επιβάλλεται η προσωρινή διαχείριση των ΑΣΑ λόγω κορεσμού του ΧΥΤ Τεμπλονίου Κεντρικής Κέρκυρας προκειμένου να αποτραπεί η ενεργοποίηση των αποκατεστημένων Χώρων Ανεξέλεγκτης Διάθεσης Αποβλήτων (ΧΑΔΑ) που εξυπηρετούσαν τη Δ.Ε. Κέρκυρας λόγω της μη υλοποίησης και έναρξης λειτουργίας των αντίστοιχων υποδομών διαχείρισης στερεών αποβλήτων, που προβλέπονται από τον ισχύοντα Περιφερειακό Σχεδιασμό Διαχείρισης Αποβλήτων (ΠΕΣΔΑ) Περιφέρειας Ιονίων Νήσων, αποφασίστηκε η τροποποίηση των προηγούμενων ΑΕΠΟ του έργου με την προσθήκη της δραστηριότητας εναπόθεσης δεμάτων υπολείμματος στο ΧΥΤΥ Νότιας Κέρκυρας που προκύπτουν από τη μονάδα μεταβατικής διαχείρισης των ΑΣΑ της Κέρκυρας που βρίσκεται στην ΟΕΔΑ Τεμπλονίου. Στα σημείο 37 του προοιμίου της προσβαλλόμενης αναφέρεται, εξάλλου, ότι "η μεταβατική διαχείριση θα γίνεται σύμφωνα με την αρ. πρωτ. 9453/2-6-16 Απόφαση μας Ανανέωσης Τροποποίησης της ΑΕΠΟ ΟΕΔΑ Κεντρικής Κέρκυρας στη θέση Ακροκέφαλος Τεμπλονίου στο πλαίσιο της προστασίας του περιβάλλοντος, της διασφάλισης της δημόσιας υγείας των πολιτών, της αξιοποίησης των αποβλήτων ως πόρου και της εφαρμογής του θεσμικού και κανονιστικού πλαισίου περί διαχείρισης στερεών αποβλήτων". Η προσβαλλόμενη ορίζει, τέλος, οι περιβαλλοντικοί όροι της επίδικης τροποποίησης ισχύουν για ένα χρόνο από την έκδοσή τους.

8. Επειδή, με την αίτηση ακυρώσεως προβάλλεται ότι η Διοίκηση ανήρτησε μεν την προσβαλλόμενη ΑΕΠΟ στον διαδικτυακό τόπο "ΔΙΑΥΓΕΙΑ" στις 6.6.2018,

ήτοι την ημέρα της εκδόσεώς της, πλην δεν την ανήρτησε στον ειδικό διαδικτυακό τόπο aero.yreka.gr εντός μηνός από την έκδοση της, ήτοι έως τις 6.7.2018, κατά παράβαση των διατάξεων των άρθρων 19α παρ. 1 του ν. 4014/2011 και 1 της ΚΥΑ 21398/2012 και, συνεπώς, η απόφαση είναι άκυρη. Κατά την έννοια των ανωτέρω διατάξεων, οι οποίες μνημονεύονται στη σκέψη 6 της παρούσας, εάν η ανάρτηση της ΑΕΠΟ στον ειδικό διαδικτυακό τόπο aero.yreka.gr, με το κείμενο αυτής και τα δεδομένα που την περιγράφουν, γίνει μετά την πάροδο της μηνιαίας προθεσμίας από την έκδοση της ΑΕΠΟ, η οποία τάσσεται ως βάρος στη Διοίκηση, για να γνωρίζουν εγκαίρως οι ενδιαφερόμενοι ότι η διαδικασία ολοκληρώθηκε σε εύλογο χρόνο ώστε να μην υποχρεώνονται να αναζητούν ματαιώς επί μακρόν τα στοιχεία της πράξεως, τότε δεν λειτουργεί το τεκμήριο του νόμου για την έναρξη της προθεσμίας δικαστικής αμφισβητήσεως του κύρους της (ΣΤΕ 674/2018 επτ.). Στην περίπτωση, όμως, αυτή η πράξη δεν είναι άκυρη εφόσον, πάντως, το κείμενο της απόφασης αναρτηθεί εντός της μηνιαίας προθεσμίας του άρθρου 19α του ν. 4014/2011 στον διαδικτυακό τόπο “ΔΙΑΥΓΕΙΑ” και η κατά τον νόμο ανάρτηση της ΑΕΠΟ στον aero.yreka.gr γίνει μέσα σε εύλογο, κατά περίπτωση, χρονικό διάστημα. Στη συγκεκριμένη περίπτωση, το κείμενο της προσβαλλόμενης ΑΕΠΟ αναρτήθηκε στον διαδικτυακό τόπο “ΔΙΑΥΓΕΙΑ” στις 6.6.2018, ήτοι την ημέρα της εκδόσεώς της, και καταχωρίστηκε στον ειδικό διαδικτυακό τόπο aero.yreka.gr. με το κείμενο αυτής, όπως δημοσιεύθηκε στη “ΔΙΑΥΓΕΙΑ” και με τα δεδομένα που την περιγράφουν, στις 10.8.2018, ήτοι εντός ευλόγου χρόνου από την έκδοσή της, που δεν υπερέβη το τρίμηνο. Συνεπώς, ναι μεν δεν ενεργοποιήθηκε το τεκμήριο της ως άνω διάταξης για την έναρξη της προθεσμίας δικαστικής αμφισβητήσεως του κύρους της, πλην η προσβαλλόμενη ΑΕΠΟ δεν πάσχει από την ακυρότητα που απαγγέλλεται στη διάταξη του άρθρου 19α του ν. 4014/2011. Ως εκ τούτου, ο λόγος ακυρώσεως πρέπει να απορριφθεί ως αβάσιμος.

9. Επειδή, προβάλλεται ότι η περιβαλλοντική μελέτη τροποποίησης, επί της οποίας ερείδεται η προσβαλλόμενη, ουδέν αναφέρει περί των μεγάλων καταστροφών που υπέστη ο ΧΥΤΥ Νότιας Κέρκυρας στη Λευκίμμη από την πυρκαγιά της 6ης Μαΐου 2018, παρά το γεγονός ότι συνετάγη τον Μάιο του έτους 2018, υπεβλήθη την προτελευταία ημέρα του μηνός αυτού στη Διοίκηση προς έγκριση και τελικώς εγκρίθηκε απ’ αυτήν. Επομένως, η περιβαλλοντική μελέτη τροποποίησης επί της οποίας ερείδεται η προσβαλλόμενη δεν παρουσιάζει επακριβώς την υφιστάμενη κατάσταση του ΧΥΤΥ Νότιας Κέρκυρας στη Λευκίμμη κατά το χρόνο σύνταξης και ιδίως κατά το χρόνο υποβολής της. Συναφώς προβάλλεται ότι μεταξύ της προσβαλλόμενης πράξης και της περιβαλλοντικής μελέτης τροποποίησης επί της οποίας ερείδεται η προσβαλλόμενη, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 6 παρ. 1 και 11 παρ. 6 του ν. 4014/2011, υφίσταται διακοπή του χρονικού συνδέσμου που πρέπει να τις συνδέει κατά τη γενική αρχή του διοικητικού δικαίου περί του επικαίρου της τήρησης των τύπων, ώστε αμφότερες να αναφέρονται στα ίδια πραγματικά περιστατικά. Οι ως άνω ισχυρισμοί είναι απορριπτέοι ως αβάσιμοι, εφόσον, σε κάθε περίπτωση, η μελέτη αναφέρεται στην “αποκατάσταση” του επίδικου χώρου (σελ. 4, 12, 32, 34)

και περιγράφει τα έργα αποκατάστασης όπως ακριβώς αδειοδοτούνται με την προσβαλλόμενη ΑΕΠΟ, η δε προσβαλλόμενη ΑΕΠΟ αναφέρει στο στοιχείο 36 του προοιμίου αυτής ότι βασικός λόγος της επίδικης τροποποίησης είναι η απαίτηση "... ο φορέας λειτουργίας να προβεί άμεσα στην αποκατάσταση των υλικοτεχνικών ζημιών που προκλήθηκαν στις κτιριακές - μηχανολογικές εγκαταστάσεις του έργου κατά την πυρκαγιά που έλαβε χώρα στις 06-05-2018".

10. Επειδή, προβάλλεται ότι η προσβαλλόμενη εκδόθηκε κατά παράβαση των διατάξεων του σημείου 13 του Παραρτήματος 5 της Υ.Α. 170225/2014 "Εξειδίκευση φακέλων περιβαλλοντικής αδειοδότησης έργων και δραστηριοτήτων, Κατηγορίας Α' της Υ.Α. 1958/12" (Β' 135/2014), διότι δεν σφραγίζεται και δεν υπογράφεται από τον μελετητή στην πρώτη σελίδα και στο τέλος της. Περαιτέρω, δεν σφραγίζονται και δεν υπογράφονται απ' αυτόν όλοι οι χάρτες και σχέδια της αυτής μελέτης. Επιπλέον, στη ψηφιακή έκδοσή της, που είναι αναρτημένη στην επίσημη ιστοσελίδα της Περιφέρειας Ιονίων Νήσων, δεν τίθεται ψηφιακή υπογραφή ή κωδικός ασφαλείας ή ψηφιοποιημένες οι σελίδες με τις προαναφερθείσες υπογραφές και θεωρήσεις ή άλλος τρόπος διασφάλισης της εγκυρότητας του περιεχομένου της. Οι ισχυρισμοί αυτοί είναι απορριπτέοι ως αβάσιμοι, εφόσον η τυχόν μη επακριβής τήρηση των ως άνω τύπων, όπως αναφέρονται στο σημείο 13 του Παραρτήματος 5 της Υ.Α. 170225/2014, δεν επάγεται την ακυρότητα της μελέτης και κατ' επέκταση της ΑΕΠΟ, δοθέντος ότι, πάντως, η μελέτη, στο τέλος αυτής, φέρει υπογραφή του μελετητή και θεώρηση από τον Αναπληρωτή Διευθυντή της Διεύθυνσης Περιβάλλοντος και Τεχνικών Υπηρεσιών του Συνδέσμου Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων (ΣΥΔΙΣΑ) Ν. Κέρκυρας, οι υπογραφές δε αυτές του μελετητή και του φορέα καλύπτουν το σύνολο του περιεχομένου της μελέτης, ώστε να μη γεννάται καμμία αμφιβολία για την αυθεντικότητα και το πλήρες και ακριβές επίσημο περιεχόμενό της.

11. Επειδή, προβάλλεται ότι η προσβαλλόμενη παραβιάζει τη διάταξη του άρθρου 6 παρ. 2β του ν. 4014/2011, που θεσπίζει την υποχρέωση της αρμόδιας περιβαλλοντικής αρχής να αξιολογεί τον φάκελο της τροποποίησης ΑΕΠΟ και να αποφαινεται ότι, λόγω των διαφοροποιήσεων που προτείνονται απ' αυτόν, επέρχεται ή δεν επέρχεται ουσιαστική μεταβολή των περιβαλλοντικών επιπτώσεων από τη λειτουργία του έργου ή της δραστηριότητας. Τούτο, διότι, κατά τους αιτούντες, σχετική κρίση της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδας και Ιονίου δεν περιλαμβάνεται ούτε στο σώμα της προσβαλλόμενης πράξης, ούτε σε άλλο έγγραφό της που αποτελεί στοιχείο του φακέλου. Ο λόγος αυτός είναι απορριπτέος ως αβάσιμος, εφόσον τόσο από την προσβαλλόμενη όσο και από τη μελέτη περιβαλλοντικών επιπτώσεων προκύπτει το μη ουσιώδες της τροποποίησης, δοθέντος ότι η επίμαχη τροποποίηση έχει προσωρινό χαρακτήρα, η λειτουργία του χώρου που προδιαγράφει η ΑΕΠΟ είναι αμιγώς μεταβατική και η συγκεκριμένη εργασία διαθέσεως που προστίθεται (εναπόθεση δεμάτων υπολείμματος) δεν διαφοροποιεί, σε κάθε περίπτωση, ουσιωδώς τους όρους λειτουργίας του έργου.

12. Επειδή, προβάλλεται ότι αντικείμενο της προσβαλλομένης είναι η εναπόθεση στο ΧΥΤΥ Νότιας Κέρκυρας δεματοποιημένων υπολειμμάτων που παράγονται στην ΟΕΔΑ Κεντρικής Κέρκυρας, λόγω κορεσμού του ΧΥΤ Τεμπλονίου Κεντρικής Κέρκυρας, και ότι, εντούτοις, η προσβαλλομένη δεν περιλαμβάνει περιβαλλοντικό όρο, ώστε η εναπόθεση στο ΧΥΤΥ Νότιας Κέρκυρας στη Λευκίμμη δεματοποιημένων υπολειμμάτων που τυγχάνουν επεξεργασίας στην ΟΕΔΑ Κεντρικής Κέρκυρας να διενεργείται σε στεγασμένους χώρους του ΧΥΤΥ Νότιας Κέρκυρας στη Λευκίμμη και να καλύπτονται με κατάλληλο αδιάβροχο ύφασμα, όπως ακριβώς συμβαίνει στην ΟΕΔΑ Κεντρικής Κέρκυρας. Συνεπώς, η προσβαλλομένη εκδόθηκε κατά παράβαση των αρχών της πρόληψης και της προφύλαξης, των άρθρων 14 και 29 παρ. 1 του ν. 4042/2012 και των άρθρων 13 και 36 παρ. 1 της οδηγίας 2008/98/ΕΚ, που επιβάλλουν η διαχείριση των αποβλήτων να πραγματοποιείται χωρίς να τίθεται σε κίνδυνο η ανθρώπινη υγεία και χωρίς να βλάπτεται το περιβάλλον, και ιδίως χωρίς να δημιουργείται κίνδυνος για το νερό, τον αέρα, το έδαφος, τα φυτά ή τα ζώα, και χωρίς να προκαλείται όχληση από θόρυβο ή οσμές, και αφετέρου απαγορεύουν την απόρριψη των αποβλήτων. Κατά τα ήδη, όμως, εκτεθέντα, το αναθεωρημένο ΠΕΣΔΑ Ιονίων Νήσων προβλέπει ότι η μεταβατική διαχείριση των αποβλήτων της Δ.Ε. Ν. Κέρκυρας θα γίνει σύμφωνα με την ΑΕΠΟ της ΟΕΔΑ Τεμπλονίου (ΑΕΠΟ 9453/4377/2.6.2016), ως μεταβατική δε διαχείριση ορίζει, μεταξύ άλλων, την κομποστοποίηση και δεματοποίηση του υπολείμματος στην ΟΕΔΑ Τεμπλονίου και τη διάθεση των δεματοποιημένων υπολειμμάτων της ΟΕΔΑ Τεμπλονίου στον ΧΥΤ Λευκίμμης. Περαιτέρω, κατά το ΠΕΣΔΑ, το διάστημα της προσωρινής αποθήκευσης, σε κατάλληλα αδειοδοτημένο χώρο, δεν θα πρέπει να ξεπερνά το 1 έτος για διάθεση. Κατά την προσβαλλόμενη ΑΕΠΟ, η διάθεση των δεματοποιημένων υπολειμμάτων της ΟΕΔΑ Τεμπλονίου είναι εκείνη της προσωρινής για ένα έτος εναπόθεσης αυτών στον ΧΥΤ Λευκίμμης. Η προσβαλλομένη, εξάλλου, στο στοιχείο 37 του προοιμίου της και στον όρο 10 αυτής, παραπέμπει, ως προς τον τρόπο και στους όρους της μεταβατικής διαχείρισης, στις προβλέψεις της ΑΕΠΟ της ΟΕΔΑ Τεμπλονίου. Στην εν λόγω ΑΕΠΟ της ΟΕΔΑ Τεμπλονίου προβλέπεται (όρος 45) ότι στον χώρο δεματοποίησης και αποθήκευσης του κομπόστ απαιτείται να διασφαλιστεί η στεγάνωση του δαπέδου με κατάλληλα υλικά για την αποφυγή οιασδήποτε διαρροής στραγγιδίων στο έδαφος και στους υδάτινους αποδέκτες, το δε ώριμο κομπόστ στον χώρο αποθήκευσης απαιτείται να καλύπτεται πλήρως με αδιάβροχο ύφασμα, ενώ στέγαση προβλέπεται ειδικώς για τους χώρους εκφόρτωσης απορριμμάτων, μηχανικής επεξεργασίας και διαλογής ανακυκλώσιμων και της εγκατάστασης του δεματοποιητή της ΟΕΔΑ Τεμπλονίου. Συνεπώς, κατά την έννοια των όρων των ανωτέρω ΑΕΠΟ, δεν απαιτείται η στέγαση του χώρου εναπόθεσης των δεματοποιημένων υπολειμμάτων στον ΧΥΤ Λευκίμμης αλλά η στεγάνωση αυτού και η κάλυψή του με αδιάβροχο ύφασμα. Συνεπώς, ο ως άνω λόγος ακυρώσεως πρέπει να απορριφθεί ως αβάσιμος. Τυχόν δε μη εφαρμογή ή μη ορθή εφαρμογή των όρων αυτών επάγεται άλλες εκ του νόμου συνέπειες όχι, όμως, την ακυρότητα της προσβαλλόμενης ΑΕΠΟ.

13. Επειδή, αβασίμως προβάλλεται ότι η περιβαλλοντική μελέτη τροποποίησης, επί της οποίας η προσβαλλομένη ερείδεται, δεν περιλαμβάνει καμία απολύτως κρίση σε σχέση με την ποιότητα και τους ενδεχόμενους κινδύνους των δεματοποιημένων υπολειμμάτων που προέρχονται από την παρανόμως λειτουργούσα, σύμφωνα με την απόφαση του ΔΕΕ της 27ης Απριλίου 2017 (υπόθεση C-202/16), εγκατάσταση στο Τεμπλόι, εφόσον η προσβαλλόμενη ΑΕΠΟ μνημονεύει την εν λόγω απόφαση στο σημείο 32 του προοιμίου της και την συνεκτιμά. Συνεπώς, εκδόθηκε αφενός μεν λαμβάνοντας υπ' όψιν τις κρίσεις και διαπιστώσεις της εν λόγω αποφάσεως του ΔΕΕ, αφετέρου δε τις επιταγές του αναθεωρημένου ΠΕΣΔΑ της Περιφέρειας Ιονίων Νήσων για την υλοποίηση του σχεδίου μεταβατικής διαχείρισης των αποβλήτων της Δ.Ε. Ν. Κέρκυρας.

14. Επειδή, προβάλλεται ότι η προσβαλλομένη προσθέτει ως νέο τρόπο διαχείρισης αποβλήτων, πέραν αυτών που προβλέπονται στην προγενέστερη 180937/14.09.2017 ΑΕΠΟ, την εναπόθεση επί του εδάφους του ΧΥΤΥ Νότιας Κέρκυρας στη Λευκίμμη υπολειμμάτων που θα προκύπτουν από τη μονάδα μεταβατικής διαχείρισης των ΑΣΑ της Κέρκυρας που βρίσκεται στην ΟΕΔΑ Τεμπλονίου. Η εν λόγω εναπόθεση αντιστοιχεί, σύμφωνα άλλωστε και με τη περιβαλλοντική μελέτη τροποποίησης (βλ. σελ. 10 της μελέτης), στις εργασίες D1 και D5 των Παραρτημάτων Ι του ν.4042/2012 και της οδηγίας 2008/98/ΕΚ. Επομένως, η προσβαλλομένη έπρεπε να καθορίσει με περιβαλλοντικό όρο τις ποσότητες αποβλήτων που μπορούν να υποβληθούν σε διαχείριση με τον εν λόγω νέο τρόπο διαχείρισης. Τούτο όμως παρέλειψε να το πράξει, επιτρέποντας την εναπόθεση άδηλης ποσότητας δεματοποιημένων υπολειμμάτων στο ΧΥΤΥ Νότιας Κέρκυρας στη Λευκίμμη, κατά παράβαση της διάταξης της περίπτωσης α) του άρθρου 36 παρ. 1 του ν.4042/2012 όσο και της περίπτωσης α) του άρθρου 23 παρ. 1 της οδηγίας 2008/98/ΕΚ. Ο λόγος αυτός είναι απορριπτέος ως αβάσιμος, εφόσον στη μελέτη προβλέπεται η ποσότητα των υπολειμμάτων που θα μεταφερθεί στον ΧΥΤΥ Λευκίμμης. Ειδικότερα, στη σελ. 35 της μελέτης αναφέρεται ότι η ετήσια ποσότητα παραγόμενου υπολείμματος στην ΟΕΔΑ Τεμπλονίου ανέρχεται σε 13.750 τον./έτος και ότι τα δέματα που θα αποθηκευτούν στο ΧΥΤΥ Νότιας Κέρκυρας για ένα έτος "δεν αναμένεται να ξεπεράσουν τα 17.200 τμχ. περίπου" (13.750 τον. X 0,80 τον./δέμα), οι ποσότητες δε αυτές είναι δεσμευτικές για την λειτουργία του ΧΥΤΥ.

15. Επειδή, προβάλλεται, τέλος, ότι η προσβαλλομένη παρίσταται παράνομη και ακυρωτέα, διότι έχει εκδοθεί κατά κατάχρηση εξουσίας. Και τούτο, διότι η προσβαλλομένη πράξη, εκδοθείσα στο πλαίσιο ενάσκησης διακριτικής ευχέρειας της Διοίκησης, αποβλέπει στο να καταστήσει τον ΧΥΤΥ Νότιας Κέρκυρας στη Λευκίμμη σε ΧΑΔΑ, ήτοι σε χώρο ανεξέλεγκτης διάθεσης απορριμμάτων. Ο λόγος αυτός είναι απορριπτέος, διότι ο σκοπός για τον οποίο εκδόθηκε η επίδικη ΑΕΠΟ προκύπτει από την ίδια την προσβαλλομένη πράξη, τα δε προβαλλόμενα περί καταχρήσεως εξουσίας είναι απορριπτέα ως αναπόδεικτα.

16. Επειδή, κατόπιν τούτων, η κρινόμενη αίτηση ακυρώσεως πρέπει να

απορριφθεί στο σύνολό της, ενώ πρέπει να γίνει δεκτή η παρέμβαση.

Δ ι ά τ α ύ τ α

Απορρίπτει την αίτηση ακυρώσεως.

Διατάσσει την κατάπτωση του κατατεθέντος παραβόλου.

Δέχεται την παρέμβαση.

Επιβάλλει στους αιτούντες τη δικαστική δαπάνη του Δημοσίου, η οποία ανέρχεται στα τετρακόσια εξήντα (460) ευρώ και του Δήμου Κέρκυρας, η οποία ανέρχεται στα εξακόσια σαράντα (640) ευρώ.

Η διάσκεψη έγινε στην Αθήνα στις 20 Δεκεμβρίου 2018

Ο Πρόεδρος του Ε΄ Τμήματος Η Γραμματέας

Αθ. Ράντος Μ. Βλασερού

και η απόφαση δημοσιεύθηκε σε δημόσια συνεδρίαση στις 12 Ιουνίου 2019.

Ο Πρόεδρος του Ε΄ Τμήματος Η Γραμματέας

Αθ. Ράντος Ε. Οικονόμου

ΣΤΟ ΟΝΟΜΑ ΤΟΥ ΕΛΛΗΝΙΚΟΥ ΛΑΟΥ

Εντέλλεται προς κάθε δικαστικό επιμελητή να εκτελέσει όταν του το ζητήσουν την παραπάνω απόφαση, τους Εισαγγελείς να ενεργήσουν κατά την αρμοδιότητά τους και τους Διοικητές και τα άλλα όργανα της Δημόσιας Δύναμης να βοηθήσουν όταν τους ζητηθεί.

Η εντολή πιστοποιείται με την σύνταξη και την υπογραφή του παρόντος.

Αθήνα,

Ο Πρόεδρος του Ε΄ Τμήματος Η Γραμματέας

./.